



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**
Број: 60/2012-25
Београд, 10. фебруара 2012. године

На основу члана 9. тачка 1) и члана 13. ст. 1. и 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве Националне службе за запошљавање, са седиштем у Београду, Улица Краља Милутина број 8,

Комисија за контролу државне помоћи, на 24. седници одржаној 10. фебруара 2012. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Правилника о начину и критеријумима за спровођење мера активне политике запошљавања.

2. Задужује се давалац државне помоћи, да у писаној форми обавести корисника државне помоћи мале вредности о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду, као и да Комисији за контролу државне помоћи, у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи.

3. Мере предвиђене Правилником о начину и критеријумима за спровођење мера активне политике запошљавања, које се односе на: посредовање у запошљавању лица која траже запослење, професионалну оријентацију и саветовање о планирању каријере, подстицаје за кориснике новчане накнаде и јавне радове, не представљају државну помоћ у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09).

4. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац пријаве и предмет пријаве:

Национална служба за запошљавање поднела је Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) пријаву државне помоћи Број: 0040-101-142/12 од 6. фебруара 2012. године (у даљем тексту: Пријава), са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет Пријаве и основ за доделу државне помоћи је Правилник о начину и критеријумима за спровођење мера активне политике запошљавања (у даљем тексту: Правилник).

2. Опис Правилника:

2.1. Правни основ:

Правни основ за доношење Правилника садржан је у: члану 13. став 1. тачка 1), члану 43. став 2, члану 45. став 3. и члану 52. ст. 3. и 4. и члану 74. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10), члану 33. став 3. Закона о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Службени гласник РС“, бр. 36/09) и члану 14. Статута Националне службе за запошљавање („Службени гласник РС“, бр. 2/10 и 43/11).

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Министарство економије и регионалног развоја.

2.3. Корисници државне помоћи су:

Корисници државне помоћи су лица која траже запослење и послодавци.

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи је више од 1.000.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи за 2012. годину је 3.900.000.000,00 динара, а за 2013. годину укупан планирани износ је 4.000.000.000,00 динара.

2.7. Висина (интензитет) државне помоћи:

За исте оправдане трошкове примењује се најповољнија висина државне помоћи утврђена прописима којима се регулише контрола и додела државне помоћи, која

представља горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи, без обзира да ли се државна помоћ додељује по основу једне или у комбинацији више државних помоћи, и без обзира са ког се нивоа власти државна помоћ додељује.

3. Одлука Комисије:

Комисија је, након разматрања Пријаве на 24. седници, одржаној 10. фебруара 2012. године, утврдила да Правилник садржи основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) (у даљем тексту: Закон), којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту.

Комисија је утврдила да Правилник представља основ за доделу државне помоћи на основу шеме, сагласно члану 12. став 2. Закона, којим је прописано да је шема државне помоћи скуп свих прописа који представљају основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати), односно нацрта, односно предлога прописа, који ће по доношењу представљати основ за доделу државне помоћи корисницима који нису унапред одређени (познати).

Давалац државне помоћи поступио је у складу са чланом 11. став 2. Закона, тако што је нацрт, односно предлог прописа, пријавио Комисији, пре упућивања у процедуру доношења.

Комисија је анализирао Правилник и утврдила следеће:

- начин и критеријуми за спровођење мера активне политике запошљавања од стране Националне службе за запошљавање утврђени су Правилником, и у складу су са Законом о запошљавању и осигурању за случај незапослености и Националним акционим планом запошљавања за 2012. годину;

- Национална служба за запошљавање спроводи активну политику запошљавања, која представља систем планова, програма и мера усмерених ка повећању запослености и смањењу незапослености, у складу са Националним акционим планом запошљавања за 2012. годину;

- мере активне политике запошљавања које спроводи Национална служба за запошљавање су: посредовање у запошљавању лица која траже запослење, професионалну оријентацију и саветовање о планирању каријере, субвенције за запошљавање, подршку samozapošljavanju, додатно образовање и обука, подстицаји за кориснике новчане накнаде, јавни радови, мере активне политике запошљавања особа са инвалидитетом и друге мере усмерене ка запошљавању и повећању запошљивости лица које траже запослење;

- средства намењена за спровођење мера активне политике запошљавања из буџета Републике Србије распоређују се организационим јединицама, односно филијалама Националне службе за запошљавање, у зависности од развијености градова и општина и услова за запошљавање теже запошљивих категорија незапослених лица;

- средства намењена за спровођење мера активне политике запошљавања, на основу одлуке о учешћу у финансирању програма или мера утврђених локалним акционим планом запошљавања, реализују се на основу споразума који закључују Национална служба за запошљавање са органима јединица локалне самоуправе.

Комисија је анализирана мере предвиђене Правилником које се односе на: субвенције за запошљавање, које обухватају субвенције за отварање нових радних места и субвенције за запошљавање на упражњеним радним местима; субвенције за запошљавање лица која се теже запошљавају; субвенције за самозапошљавање; учешће у финансирању програма приправника, учешће у програму стицања практичних знања и учешће у финансирању програма обука на захтев послодаваца. Предлагач Правилника је определио ове мере као државну помоћ мале вредности (*de minimis* државну помоћ), за чију доделу су правила утврђена чл. 95.-97. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, бр. 13/10 и 100/11) (у даљем тексту: Уредба).

Корисници државне помоћи неће средства користити за: вађење угља, набавку друмских теретних возила у привредним субјектима који обављају услуге превоза терета, подстицање извоза, односно успостављање дистрибутивне мреже, нити за друге текуће расходе повезане са извозном делатношћу, као ни за давање предности домаћим производима у односу на увозне производе. Корисници државне помоћи, која се додељује на основу Правилника, не могу бити привредни субјекти у тешкоћама.

Спровођење мера активне политике запошљавања имаће за циљ: подстицање запошљавања у мање развијеним регионима и развој регионалне и локалне политике запошљавања, унапређење људског капитала и веће социјално укључивање, унапређење институција и развој тржишта рада, редуковање дуалности на тржишту рада, унапређење квалитета радне снаге, усклађивање понуде и тражње на тржишту рада и подстицање отварања нових радних места, унапређење институција тржишта рада, подстицање запошљавања теже запошљивих лица и веће социјално укључивање осетљивих група.

Имајући у виду наведено, Комисија сматра да је оправдано дозволити доделу државне помоћи за: субвенције за запошљавање, које обухватају субвенције за отварање нових радних места и субвенције за запошљавање на упражњеним радним местима; субвенције за запошљавање лица која се теже запошљавају; субвенције за самозапошљавање; учешће у финансирању програма приправника, учешће у програму стицања практичних знања и учешће у финансирању програма обука на захтев послодаваца, у складу са правилима која су утврђена чл. 95. до 97. Уредбе (државна помоћ мале вредности (*de minimis* државна помоћ)).

Комисија је задужила подносиоца пријаве државне помоћи да у писаној форми обавести корисника државне помоћи мале вредности о томе да му додељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додељује и затражи од корисника да га, у писаној форми, обавести о свим другим *de minimis* државним помоћима које је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду и да Комисији у року од 15 дана од дана доделе, достави копију докумената о додели те помоћи (члан 97. ст. 1. и 2. Уредбе).

Комисија је анализирана и чл. 112.-134. Правилника који прописују мере активне политике запошљавања особа са инвалидитетом, у циљу подстицања запошљавања и самозапошљавања особа са инвалидитетом, као и мере активности професионалне рехабилитације у циљу оспособљавања за одговарајући посао, запошљавања, одржања запослења, напредовања или промене професионалне каријере. Ове мере подразумевају: рефундацију трошкова прилагођавања радног места, субвенције зараде особа са инвалидитетом без радног искуства, рефундацију зараде лицу ангажованом на пружању подршке на радном месту-радну асистенцију, укључивање у мере под општим условима, мере активности и професионалне рехабилитације.

Комисија је утврдила да се мере активне политике запошљавања особа са инвалидитетом под општим условима, односно по прилагођеним програмима, као и мере и

активности професионалне рехабилитације спроводе као део целокупне рехабилитације појединца, у циљу повећања нивоа запошљивости, или запошљавања особа са инвалидитетом.

Имајући у виду да саставни део свеукупне професионалне рехабилитације чине и мере и активности усмерене на унапређење услова рада и подизање ефикасности особа са инвалидитетом на радном месту, као и јачање компетенција послодаваца који запошљавају особе са инвалидитетом и других заинтересованих субјеката, у циљу оспособљавања за пружање стручне помоћи као подршке особама са инвалидитетом код запошљавања, увођења у посао или на радном месту, праћења при раду и друго, Комисија дозвољава доделу хоризонталне државне помоћи за запошљавање особа са инвалидитетом, у складу са правилима утврђеним чл. 27.-28а Уредбе.

Комисија је анализирала Правилник и у делу који се доноси на:

- посредовање у запошљавању лица која траже запослење, што има за циљ: повезивање понуде и тражње на тржишту рада, селекцију лица која траже запослење, саветовање усмерено на избор одговарајућих послова, обуку за активно тражење посла, оснивање клуба за тражење посла, утврђивање индивидуалног плана запошљавања са незапосленим, упућивање лица које тражи запослење послодавцу ради избора за заснивање радног односа или другог радног ангажовања, организовање и учествовање на сајму запошљавања и друго;

- професионалну оријентацију и саветовање о планирању каријере, што има за циљ психолошко саветовање лица при избору, промени занимања и доношењу одлука у вези са каријерним развојем, унапређење компетенција за активно тражење посла, тренинг самоефикасности, психолошка процена за потребе селекције за запошљавање, укључивање у програме додатног образовања и обука и програме предузетништва укључујући и социјално предузетништво и задругарство, психолошка процена за потребе класификације, пружање информација о тржишту рада и могућностима за развој каријере, организовање сајмова професионалне оријентације и друго;


- кориснике новчане накнаде, који заснују радни однос на неодређено време, којима се једнократно исплаћује 30% укупног износа новчане накнаде (без доприноса за обавезно социјално осигурање) и

- јавне радове који се организују у циљу запошљавања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалних потреба, очувања и унапређења радних способности незапослених, као и ради остваривања одређеног друштвеног интереса. Јавни радови ће се организовати у области социјалних, хуманитарних, културних и других делатности, ради одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе. Право учествовања у поступку организовања јавних радова у 2012. години имају органи територијалне аутономије и органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења.

Активности предвиђене Правилником које се односе на: посредовање у запошљавању лица која траже запослење, професионалну оријентацију и саветовање о планирању каријере, подстицаје за кориснике новчане накнаде и јавне радове, не представљају државну помоћ у смислу члана 2. тач. 1) и 3) Закона. Наиме, реализацијом ових активности не нарушава се, нити постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, имајући у виду да корисници ових средстава не обављају делатност производње и/или промета робе и/или пружања услуга на тржишту, већ се средства додељују физичким лицима, ради социјалног укључивања и припрема за будуће запослење.

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.

 ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ
Inga Šuput-Ђурић
Инга Шупут-Ђурић

Достављено:

- Националној служби за запошљавање
- Архиви